

# ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

БЮЛЛЕТЕНЬ №5-2014

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО РЕДАКТОРА

Уважаемые читатели!

**Специальный пятый выпуск бюллетеня посвящен развитию правового механизма гендерного равенства.**

5 ноября 2013 года в г. Минске состоялся международный круглый стол «Развитие правового механизма гендерного равенства», в котором приняли участие Министр труда и социальной защиты Республики Беларусь Марианна Щеткина, Представитель ООН/ЮНФПА в Республике Беларусь Санака Самарасинха, Страновой директор ЮНФПА для Беларуси Нузхат Эхсан, депутаты Национального собрания Республики Беларусь, представители республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, эксперты и представители международных и общественных организаций.

**Министр труда и социальной защиты Марианна Щеткина** отметила, что обеспечение гендерного равенства и улучшение положения женщин провозглашены одной из важнейших целей развития современного общества в XXI веке. Равенство мужчин и женщин является одним из прав человека и составляет основу процесса достижения Целей развития тысячелетия.

*– Каждая страна избирает свой путь достижения цели с учетом менталитета, культурных и религиозных традиций, уровня социального и экономического развития. Республикой Беларусь проделан значительный путь в эволюции гендерных отношений, при этом мы постоянно аккумулируем международный опыт по вопросам совершенствования и реализации гендерной политики.*

В ходе выступления Марианна Щеткина констатировала прогресс в решении ряда вопросов по обеспечению гендерного равенства и наметила направления, которые требуют дальнейшего совершенствования.

*– В Беларуси удельный вес женщин в общей численности работающих достигает почти 54 %, при этом отношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы женщин к заработной плате мужчин в 2012 году составило 74,5 %. Это связано в первую очередь с тем, что женщины по-прежнему заняты в таких традиционных сферах деятельности, как образование, здравоохранение, социальная работа, торговля и т. д. Необходимо найти действенные подходы к изменению ситуации профессиональной сегрегации, что будет способствовать более эффективному разделению труда и позитивно скажется на развитии экономики страны. Гендерное равенство – это один из действенных ресурсов модернизации общества,* – отметила Марианна Щеткина.

Белорусское семейное право строится на конституционном принципе равенства мужчин и женщин, а также на принципе равенства супругов в семейных отношениях. В последние годы национальное законодательство усовершенствовано и приведено в соответствие с международно-правовыми стандартами. Наиболее существенные изменения внесены в Кодекс о браке и семье и Трудовой кодекс. Вместе с тем, несмотря на закрепление разных норм законодательно, немно-



гим более 2 % мужчин пользуется правом на социальный отпуск по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Женщины продолжают нести основную нагрузку в домашнем хозяйстве, больше времени проводят с детьми и занимаются их воспитанием. При этом работающей женщине достаточно сложно воспользоваться гибким графиком работы, так как наниматели не всегда идут навстречу – срываются так называемые стереотипы патриархального общества. Поэтому очень важно воздействовать на изменение общественного сознания в части распределения внутрисемейных ролей и обязанностей, на активное вовлечение отцов в воспитание детей.

Продолжение выступления Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь читайте на стр. 2.

Также в номере представлены рекомендации экспертов по формированию эффективного национального механизма обеспечения гендерного равенства.

## АНОНС

Конвенция CEDAW: обратный отчет.....	3
Аналитика. Национальные механизмы по вопросам гендерного равенства: международный опыт.....	4
Актуально. Мировой опыт противодействия домашнему насилию.....	6
Дайджест.....	7
Ключевые определения.....	8

## ВЫСТУПЛЕНИЕ МИНИСТРА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ МАРИАННЫ ЩЕТКИНОЙ

(продолжение)

В ходе выступления на международном круглом столе «Развитие правового механизма гендерного равенства» Марианна Щеткина отметила, что при реализации социальной политики акцент направлен на создание условий, позволяющих сочетать профессиональные и семейные обязанности. В этих целях государство прежде всего развивает сеть детских дошкольных учреждений, обеспечивает их доступность для каждой семьи. В течение последних пяти лет показатель охвата детей дошкольными учреждениями является одним из самых высоких среди стран СНГ.



Марианна Щеткина, Министр труда и социальной защиты Республики Беларусь, и Санак Самарасинха, Представитель ООН / ЮНФПА в Республике Беларусь

Министр подчеркнула, что в последние годы в Беларуси также предприняты определенные действия по законодательному решению проблемы предотвращения домашнего насилия и помощи пострадавшим. В действующем уголовном, гражданском и административном законодательстве имеются соответствующие статьи, которые применяются при решении дел, связанных с насилием против женщин и детей, в том числе и в семье. В Законе «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» заложены меры профилактики различных видов правонарушений, в том числе насилия в семье. Кроме того, 16 апреля вступит в силу Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» № 122-3, содержащий изменения и дополнения к закону 2008 года (подробнее на стр. 7). Статья 17 «Основные профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье» предусматривает организацию межведомственного взаимодействия по предотвращению домашнего насилия, статья 31 «Защитное предписание» – введение новой меры в отношении лица, совершившего насилие в семье. В частности, агрессора могут обязать на срок до трех суток покинуть общее с гражданином, пострадавшим от насилия в семье, жилище.

– Как свидетельствует мировой и отечественный опыт, ориентация на карательную функцию закона не обеспечивает безопасности в семье, – подчеркнула Марианна Щеткина. – Необходим комплексный подход, программы экстренной и долговременной помощи жертвам насилия и их семьям, специальные программы просвещения и консультирования для



виновников насилия, жертв и других членов семьи. Сегодня требуется тесное взаимодействие правоохранительных органов, судов, социальных служб, кризисных центров, медицинских и образовательных учреждений, общественных организаций. Оценивая результаты политики по обеспечению гендерного равенства, достигнутые за последние годы, можно констатировать, что Республика Беларусь сделала значительный прорыв в данном направлении. Вместе с тем, обсуждая сегодня проблемы достижения гендерного равенства, мы понимаем, что Беларуси, как и другим странам мира, предстоит решить еще много вопросов, среди которых:

- необходимость совершенствования правовых норм, в том числе в сфере профилактики насилия в семье;
- усиление взаимодействия органов законодательной, исполнительной, судебной власти, научных организаций и институтов гражданского общества с целью обеспечения преемственности и единства принципов гендерного равенства;
- усиление гендерного аспекта в процессе прогнозирования и планирования социально-экономического развития страны, его учет при разработке государственных планов и программ;
- расширение масштабов распространения гендерных знаний, правового просвещения по гендерным вопросам;
- изменение гендерных стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин в обществе.



На фото: Участники международного круглого стола

В заключение Марианна Щеткина отметила, что Беларусь – молодое, демократическое, независимое и суверенное государство, в основе которого лежат незыблемые общечеловеческие принципы. Достижение равенства мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности, обеспечение равных возможностей, повышение роли женщины в обществе всегда были и будут наиважнейшими приоритетами на пути устойчивого развития белорусского общества.



## КОНВЕНЦИЯ CEDAW: ОБРАТНЫЙ ОТСЧЕТ

### Эффективность национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства с точки зрения CEDAW

Вице-президент Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) Навамани Ратна Паттен представила критерии оценки национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и проанализировала национальный механизм Беларуси.



Навамани Ратна Паттен, Вице-президент Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW)

Еще в 1988 г. на седьмой сессии Комитет CEDAW рекомендовал странам – участницам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин создавать и укреплять эффективность национальных механизмов по защите прав женщин (Общая рекомендация № 6 «Эффективные национальные механизмы и информирование общественности»). Семь лет спустя, на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.), был определен мандат национального механизма по вопросам улучшения положения женщин, который включает в себя *разработку, поощрение реализации, исполнения, мониторинга, оценки, пропаганды и мобилизации поддержки политики, способствующей улучшению положения женщин*.

При рассмотрении отчетов стран – участниц Конвенции Комитет оценивает, насколько эффективно работают национальные механизмы по обеспечению гендерного равенства. Им обозначены три основных условия, важные для успешной работы в данной области:

- наличие достаточных ресурсов в плане бюджета;
- положение механизма на самом высоком уровне иерархии государственных структур;
- наличие высококвалифицированного персонала.

В требованиях к национальным механизмам также учитывается ряд факторов, таких как структура, полномочия и влияние в национальной системе государственной иерархии, функции, политическая легитимность, правовая основа, визуальная представленность.

Нехватка финансовых средств и кадровых ресурсов является наиболее распространенным препятствием для работы национальных механизмов по обеспечению прав женщин.

## Национальный механизм Беларуси

Несмотря на значительный прогресс в обеспечении гендерной политики, в национальных системах стран – участниц Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) наблюдаются расхождения между глобальными и региональными политическими мерами и их реализацией на национальном уровне.

Об этом свидетельствует анализ выполнения государствами обязательств по Конвенции CEDAW, по Платформе действий, а также обязательств, принятых на уровне региональных межправительственных организаций.

Рекомендации Комитета странам – участницам Конвенции, в частности Беларуси, относительно функционирования национальных механизмов были озвучены Вице-президентом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Навамани Ратной Паттен в рамках международного круглого стола «Развитие правового механизма гендерного равенства».

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин были представлены в 2011 г. У Беларуси отмечен ряд успехов; вместе с тем Комитет обратил внимание на те области действия гендерной политики, которые необходимо усовершенствовать, и рекомендовал:

- усилить потенциал и увеличить финансовые и кадровые ресурсы Национального совета по гендерной политике, а также отдела по народонаселению, гендерной и семейной политике Министерства труда и социальной защиты населения для разработки, предоставления консультаций и осуществления координации и контроля над подготовкой и исполнением законодательных и политических мер в области гендерного равенства;
- уделять приоритетное внимание правам женщин и не допускать дискриминацию женщин.

В документе также отмечается, что «Национальный совет по гендерной политике, являющийся межведомственным консультативным и координирующим органом, в состав которого входят руководители центральных государственных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, депутаты Национального собрания и представители Верховного суда, общественных и международных организаций, не действовал в период между 2005 и 2008 гг.» и что «национальный механизм по улучшению положения женщин остается неэффективным при отсутствии специализированного органа по поддержке прав женщин и гендерного равенства».

В заключение Навамани Ратна Паттен отметила:

*– Какого-либо одного ответа, действия или субъекта, которые обеспечили бы достижение равенства, не существует. Гендерное равенство является делом каждого. Равенство является проблемой здравоохранения, причем не только для женщин, но и для всей нации. В некотором смысле гендерное равенство можно сравнить с изменением образа жизни ради здоровья нации. Изменения, которые вы осуществите сегодня и каждый день в будущем, принесут долгосрочные выгоды.*

## АНАЛИТИКА

### Национальные механизмы по вопросам гендерного равенства: международный опыт

**Национальный механизм призван повысить эффективность гендерной политики. В свою очередь, создание и совершенствование такого механизма является одной из целей политических мер.**

Национальный механизм по обеспечению гендерного равенства представляет собой государственную или парламентскую структуру, созданную для продвижения прав женщин в различных областях общественной или политической деятельности.

Модель организации национальных механизмов, основанная на опыте разных стран, была продемонстрирована советником по гендерным вопросам регионального офиса Фонда ООН в области народонаселения по странам Восточной Европы и Центральной Азии (г. Стамбул) Нигиной Абасзаде в рамках работы международного круглого стола.

В основу национального механизма заложены принципы международных правовых документов и национального законодательства, которые отражают интересы различных групп женщин и мужчин в различных регионах и различных слоях общества. Юридической международной базой служат конвенции и протоколы по правам человека (Комитета CEDAW, Конвенции Международной организации труда – МОТ), региональные документы. Базой на национальном уровне являются Конституция, Трудовой кодекс и другие кодексы, специальные правовые акты.

Структура национальных механизмов может быть следующей.

Таблица 1

#### Пример структуры национального механизма по гендерному равенству

На государственном уровне	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство, комитет, отдел при Кабинете Министров.</li> <li>• «Уполномоченные» в каждом министерстве</li> </ul>
На региональном или муниципальном уровне	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Муниципальные советы, специальные центры при поддержке местных управленческих организаций</li> </ul>



*Нигина Абасзаде, советник по гендерным вопросам регионального офиса Фонда ООН в области народонаселения по странам Восточной Европы и Центральной Азии (г. Стамбул)*

Национальный механизм включает следующие направления деятельности:

- подача на рассмотрение проектов законов или рекомендации в отношении законов;
- продвижение широкого внедрения гендерных аспектов во все области развития;
- информационно-просветительская работа по вопросам равенства;
- разработка статистических данных на основе реальных показателей;
- разработка механизмов мониторинга и оценки;
- проведение периодических оценок для выявления существующих стереотипов и фактов неравенства;
- партнерство со СМИ, неправительственными организациями, политическими партиями и т. д.

Примерами структуры национального механизма по обеспечению политики гендерного равенства могут служить такие страны, как Турция и Швеция.

Для установления более прогрессивного гендерного порядка необходимо развивать институты гендерного равенства в следующих направлениях: законодательство, структуры и организации, общественные нормы.

Рекомендуется разработка и принятие фокусных государственных национальных планов и программ:

- межминистерские Планы действий и Программы (мультисекторные);
- специальные Программы (закон, сектор, ведомство);
- специальные Программы и планы по усилению международных правовых документов (например, рекомендации Комитета CEDAW).

Таблица 2

#### Примеры Национальных планов по гендерному равенству

<p><b>Азербайджан</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Комплексная программа по предотвращению домашнего насилия, 2007 г.</li> <li>• Национальный план по вопросам семьи, женщин и детей, 2008 – 2013 гг.</li> </ul>	<p><b>Финляндия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальный план по предотвращению домашнего насилия, 2010 – 2015 гг.</li> <li>• Национальный план по гендерному равенству</li> </ul>
<p><b>Казахстан</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальный план по реализации стратегии гендерного равенства, 2006 – 2016 гг.</li> <li>• Национальный план по улучшению статуса женщин и гендерной статистики</li> </ul>	<p><b>Норвегия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальный план по предотвращению домашнего насилия, 2012 г.</li> <li>• Муниципальный/межмуниципальный план действий, 2011 г.</li> <li>• Национальный план по предотвращению ранних браков, 2012 г.</li> <li>• Национальный план по гендерному равенству, 2012 – 2014 гг.</li> </ul>
<p><b>Болгария</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальная стратегия по гендерному равенству, 2009 – 2015 гг.</li> </ul>	<p><b>Филиппины</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальный план по гендерно-ориентированному развитию 1995 – 2025 гг.</li> <li>• Национальный план по предотвращению торговли людьми, 2004 – 2010 гг.</li> <li>• Программа по интегрированию гендерных вопросов в сфере народонаселения, 2005 г.</li> <li>• Национальный межведомственный план по предотвращению насилия против женщин и детей, 2007 – 2011 гг.</li> </ul>
<p><b>Турция</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Национальный план Действий по гендерному равенству, 2008 – 2013 гг.</li> <li>• Национальный план Действий по предотвращению домашнего насилия, 2007 – 2010 гг.</li> <li>• 9-й Национальный план Развития 2007 – 2013 гг.</li> </ul>	

Таблица 3

## Примеры институциональных механизмов по обеспечению гендерного равенства

Турция	Швеция
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1990 г. – <b>Генеральный директорат</b> по статусу женщин в составе Министерства по вопросам семьи женщин выполняет роль центрального органа, связанного с аппаратом премьер-министра</li> <li>• <b>Экспертный совет</b> – представители общественных институтов, университетов и НПО</li> <li>• <b>Отделы и уполномоченные</b> в министерствах</li> <li>• <b>Комиссия</b> по равным возможностям</li> <li>• На местном уровне: 40 ассоциаций женщин в мэриях городов и местных администрациях</li> <li>• В парламенте: Комиссия по равным возможностям мужчин и женщин</li> <li>• На академическом уровне: в 15 университетах – исследовательские гендерные центры, в 4 университетах – отделения женских исследований</li> <li>• Профсоюзы: секции по вопросам женщин</li> <li>• НПО: члены Экспертного совета</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство интеграции и гендерного равенства</li> <li>• Межведомственная комиссия по внедрению гендерных аспектов во все области развития</li> <li>• Координаторы по гендерным вопросам в министерствах</li> <li>• Совет по гендерному равенству, возглавляемый министром</li> <li>• Эксперты на местном уровне</li> <li>• Омбудсмен по вопросам равенства</li> <li>• Факультет по гендерным исследованиям Гетеборгского университета</li> </ul>

Обязательства правительства по продвижению прав женщин и искоренению гендерного неравенства отражены в национальных планах. Они включают развитие институтов гендерного равенства на законодательном и структурном уровнях, общественных норм в данной сфере. В государстве могут разрабатываться межминистерские планы действий, специальные программы и планы по усилению международных правовых документов (например, выполнение рекомендаций Комитета CEDAW).

## Национальный план действий или Программа предполагает специальное выделение финансовых и кадровых ресурсов.

Наличие государственного финансирования национального механизма гендерного равенства является одним из показателей эффективности национальной политики.

## Влияние гендерного неравенства на благосостояние общества

Гендерное неравенство негативно сказывается как на росте экономики, так и на благополучии отдельно взятых людей в тех сферах, где сохраняется дискриминация по половому признаку.

Таблица 4

## Примеры влияния гендерного неравенства на жизнь общества

Области неравенства	Влияние гендерного неравенства
Низкий уровень образования женщин, неравенство в доходах и в принятии решений, касающихся домохозяйств	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышает младенческую и детскую смертность.</li> <li>• Поддерживает высокий уровень рождаемости при низком уровне жизни в странах с расширенным воспроизводством.</li> <li>• Снижает уровень образования и инвестиций в человеческий капитал детей.</li> </ul>
Гендерное неравенство в образовании и уровне занятости Гендерный разрыв в оплате труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышает вероятность потерь в национальном доходе.</li> <li>• Замедляет развитие технологий.</li> <li>• Замедляет рост доходов на душу населения.</li> <li>• Продуцирует бедность, особенно «женских» типов домохозяйств.</li> </ul>
Домашнее насилие	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продуцирует прямые людские потери, снижает производительность труда.</li> <li>• Повышает рост затраты на медицинские услуги, социальные программы, правоохранительные органы и службы.</li> </ul>
Низкое представительство женщин в органах управления и власти	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не позволяет развиваться новым, альтернативным стилям управления.</li> </ul>
Гендерное неравенство в распределении бюджетов времени, патриархатное распределение гендерных ролей.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижает рождаемость в странах с суженным воспроизводством.</li> <li>• Повышает рост затрат домохозяйств на дошкольные учреждения.</li> <li>• Повышает риск селективных по полу аборт, приводит к нарушению соотношения полов.</li> </ul>

Установление гендерного равенства в различных секторах общества положительно влияет на развитие экономики и уровень общего благосостояния.

Некоторые материалы международного круглого стола «Развитие правового механизма гендерного равенства» опубликованы на сайте Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в разделе: <http://unfpa.by/ru/resources/gendernoe-ravenstvo/issledovaniya/>



## АКТУАЛЬНО

### Мировой опыт противодействия домашнему насилию

Международный опыт разработки и применения законодательства в сфере противодействия домашнему насилию в ходе круглого стола представила Ко Мьяой, эксперт по гендерным вопросам регионального офиса Программы развития ООН (г. Братислава).



Ко Мьяой, эксперт по гендерным вопросам регионального офиса Программы развития ООН (г. Братислава)

Насилие в отношении женщин продолжает оставаться актуальной проблемой. По данным исследования 2013 г., 35 % женщин испытывали физическое либо сексуальное насилие со стороны интимного партнера либо человека, который не являлся партнером. Около 40–50 % женщин в странах Европейского Союза столкнулись с сексуальными домогательствами и нежелательными физическими контактами на рабочем месте. В 2012 г. в США 12 % новых случаев ВИЧ-инфекции было выявлено среди женщин старше 20 лет, которые подверглись насилию со стороны своего интимного партнера.

**Согласно международному праву, государствам необходимо решать проблему домашнего насилия, в том числе посредством принятия соответствующего законодательства.**

Первые законы, которые относились непосредственно к сфере домашнего насилия, были приняты в Соединенных Штатах и в Великобритании в 1970-х – начале 1980-х гг. В 1990-е годы многие государства пересмотрели законодательство в области насилия в отношении женщин. Некоторые страны приняли всеобъемлющие законы, обеспечивающие множество средств защиты. Например, Закон о насилии в отношении женщин 1994 г. в США, который уполномочил федеральную поддержку обучения сотрудников полиции, прокуроров и судей, содержания шелтеров, функционирования национальной горячей линии и программ по предотвращению изнасилований.

Наказание за насильственные действия часто является недостаточной мерой для насильника за совершенное деяние. В связи с комплексным и специфическим характером проблемы домашнего насилия рекомендуется принятие отдельного закона в данной области.

Такая мера дает понять, что насилие в отношении женщин недопустимо и что каждая женщина имеет право на жизнь

без насилия. Решительная политика арестов и судебного преследования и вынесение соответствующих приговоров заявляют обществу о том, что насилие в отношении женщин является серьезным преступлением. Существует ряд причин, по которым общеуголовные преступления, такие как нападение, нанесение побоев и тяжких телесных повреждений, не дают точного учета всех сложных и специфических аспектов домашнего насилия. Во-первых, эти статьи могут применяться только в том случае, если физическое насилие уже совершено. Между тем домашнее насилие проявляется не только как физическое действие, но и как сексуальное, эмоциональное и психологическое насилие, повреждение имущества, запугивание, оскорбление, преследование, лишение экономической поддержки или угроза применения любого из вышеперечисленных действий. Во-вторых, общеуголовное преступление, как правило, рассматривается как единичный акт, тогда как домашнее насилие редко представляет собой единичный инцидент. Наоборот, оно обычно принимает форму повторяющегося сценария жестокого обращения – сочетания насилия и контроля. Помимо этого, наказание за нападение и побои часто является недостаточным для надлежащего наказания и удерживания правонарушителей от совершения преступлений с учетом тяжести и пагубного воздействия домашнего насилия.

**Прежде всего, законодательство должно основываться на признании того факта, что насилие в отношении женщин является нарушением их прав человека и формой дискриминации по гендерному признаку.**

Соответственно в законодательстве должно быть прописано, что никакие обычаи, традиции или религиозные мотивы не могут служить оправданием насилия в отношении женщин. Оно также должно указывать на многочисленные виды дискриминации, которым женщины подвергаются на протяжении всей своей жизни. Законодательство по вопросам насилия в отношении женщин должно учитывать, что жизненный опыт женщин и мужчин в вопросах насилия различается.

Важно провести анализ законопроекта по вопросам насилия в отношении женщин до его окончательной доработки и принятия, чтобы удостовериться, что он не будет иметь непреднамеренных негативных последствий для переживших насилие и их семей. Неотъемлемой частью этого процесса являются консультации с пережившими насилие и теми, кто оказывает им услуги.

**Максимально широкое распространение законопроекта среди групп, которые он затронет, и организаций, которым будет поручена его реализация и контроль за его соблюдением, поможет определить потенциальные проблемы, которые может вызвать этот законодательный акт.**

Эффективную реализацию законодательства по вопросам насилия в отношении женщин позволяет обеспечить ряд конкретных мер, направленных на его осуществление:

- разработка и финансирование межведомственных действий;
- специализированный институциональный механизм мониторинга;
- сбор данных о масштабах, преобладании и частоте случаев всех форм насилия в отношении женщин.

## ДАЙДЖЕСТ

### Гендерная экспертиза законодательства Республики Беларусь

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (НЦЗПИ) провел анализ белорусского законодательства на соответствие требованиям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).



Николай Саванович, заместитель начальника управления конституционного и международного права НЦЗПИ

Краткие итоги экспертизы законодательства, регулирующего вопрос о равенстве мужчин и женщин, в ходе круглого стола 5 ноября 2013 года представил заместитель начальника управления конституционного и международного права, начальник отдела конституционного права НЦЗПИ Николай Саванович.

Эксперт осветил наиболее актуальные вопросы по обязательствам Беларуси по Конвенции CEDAW и отметил, что в Конституции Республики Беларусь и далее в национальном законодательстве отражен принцип равенства прав и возможностей женщин и мужчин. При этом в изученных сферах на уровне законодательства не установлены нормы, которые бы являлись дискриминационными по отношению к женщинам.

**Большинство актов законодательства Беларуси признано гендерно-нейтральными.**

Исключениями являются отдельные акты, например, гендерно-чувствительная Статья 14 Трудового кодекса, запрещающая ограничение трудовых прав в зависимости от пола. В остальных актах либо закрепляется принцип равенства граждан, либо указывается их конкретное право без указания половой принадлежности.

Относительно благополучной признана ситуация с обеспечением равенства прав мужчин и женщин в ряде сфер, которым Конвенция уделяет особое внимание: реализация избирательного права, участие в деятельности неправительственных организаций, предотвращение торговли женщинами, приобретение гражданства, доступ к правосудию и др.

Тем не менее существуют области, в которых равенство мужчин и женщин закреплено законодательно, но на практике наблюдается гендерный дисбаланс. Это, в частности, такие сферы, как занятие ключевых государственных должностей, прием на работу, равное вознаграждение за равный труд, участие в предпринимательской деятельности.

**В таких сферах, как занятость, безработица, участие женщин в предпринимательской деятельности, наблюдается отсутствие либо неполнота гендерно-чувствительных индикаторов.**

Это значит, что в стране не осуществляется либо недостаточно полно проводится учет количественных и качественных изменений положения женщин и мужчин в обществе, достигнутых в ходе реализации определенных программ или инициатив по гендерному равенству.

В целом ситуация в обществе по вопросу гендерного равен-

ства усложняется сохраняющимися гендерными стереотипами о предназначении и роли в обществе мужчин и женщин, когда гендерный дисбаланс не воспринимается большинством мужчин и женщин как дискриминация.

Эксперты НЦЗПИ предлагают обеспечивать гендерное равенство путем выработки и реализации комплекса взаимосвязанных мер: правовых, организационных, информационных, финансовых и др. Также принцип равенства рекомендуется осуществлять путем корректировки специальных актов законодательства, предусматривающих механизм реализации того или иного права в контексте обеспечения гендерного баланса.

### Новый Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» вступит в силу 16 апреля 2014 года

**Закон подписан Президентом Республики Беларусь 4 января 2014 г. и опубликован 15 января 2014 г.**

Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» № 122-З содержит статьи, направленные на профилактику насилия в семейных отношениях. В частности, дано определение понятия «насилие в семье» – это «умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания». Также введены новые меры общей и индивидуальной профилактики отношений участников семейного насилия.

Среди нововведений – официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения, которое выносятся лицу, совершившему административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений (Статья 26). Также введена постановка на профилактический учет семейных скандалистов (Статья 28).

**Новая мера противодействия насилию в семье – вынесение защитного предписания.**

Защитным предписанием гражданину, совершившему насилие в семье, устанавливаются ограничения на совершение ряда действий (Статья 31).

Эта мера будет применяться к гражданам, которые в течение года после объявления официального предупреждения либо в период нахождения на профилактическом учете по соответствующему основанию повторно привлечены к административной ответственности за противоправные действия по статье 9.1 «Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия», статье 9.3 «Оскорбление», статье 17.1 «Мелкое хулиганство» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, совершенные по отношению к члену семьи. Защитным предписанием гражданину, в отношении которого оно вынесено, запрещается предпринимать попытки выяснять место пребывания пострадавшего от насилия в семье, если пострадавший находится в месте, неизвестном лицу, совершившему насилие в семье; посещать места нахождения и пребывания пострадавшего; общаться с пострадавшим от насилия в семье, в том числе по телефону и посредством сети Интернет.

**Защитное предписание с письменного согласия совершеннолетнего пострадавшего обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с пострадавшим жилое помещение и налагает запрет распоряжаться общей совместной собственностью.**

Полный текст Закона размещен на «Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь» по ссылке: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H11400122&p1=1&p5=0>



## КЛЮЧЕВЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Конвенция** – международный правовой документ, имеющий, в отличие от декларации или обращения, статус закона, обязательного для исполнения теми государствами (членами соответствующих международных структур), которые его подписали и ратифицировали – то есть одобрили в своих парламентах.

К числу важнейших международных документов в области гендерного равенства относятся Конвенция № 100 Международной организации труда «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности» (1951 г.), Конвенция о политических правах женщин (1952 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся женщин и мужчин: трудящиеся с семейными обязанностями» (1983 г.) и некоторые другие.

Если национальное законодательство по гендерному равенству и/или по правам женщин разработано слабо или же отсутствует совсем, то организации по правам женщин и сами женщины самостоятельно могут отстаивать свои права, используя конвенции и другие документы, принятые мировым сообществом и ратифицированные в стране пребывания, а также имеют право, ссылаясь на конвенции, обращаться в судебные инстанции всех уровней.

**Национальный механизм интеграции интересов женщин** (в узком смысле) – государственные органы, занимающиеся разработкой конкретных мер политики по улучшению положения женщин. В широком понимании – это инструмент защиты интересов женщин, часть государственной системы, главная функция которой – учет интересов женской половины общества при выработке государственной политики и последующем осуществлении ее на практике. Национальный механизм имеет три основных измерения: правовое, организационное, содержательное. Он призван учитывать интересы женщин на всех стадиях выработки и реализации как общих, так и конкретных направлений государственной политики. Если интеграция социальных интересов женщин не происходит изначально, то зачастую появляются трудности в реализации социальных прав женского населения. Достижение подлинного гендерного равноправия невозможно без наличия соответствующего механизма реализации прав и свобод. Поэтому роль национальных механизмов, созданных для поощрения и укрепления равенства между женщинами и мужчинами, чрезвычайно велика, что особенно подчеркивается в документах международного сообщества, например в материалах Четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.) и иных документах.

**Гендерный анализ** – процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом во всех сферах жизни общества и государства; сбор качественной информации и понимание гендерных тенденций в экономике и обществе, использование этих знаний для выявления потенциальных проблем и поиска решений в ежедневной работе. Одновременно это инструмент для понимания социальных процессов. Он позволяет увидеть и сравнить, каким образом и почему политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин. Суть гендерного анализа состоит в полном раскрытии любых последствий для обоих полов, а не в том, чтобы способствовать продвижению или ослаблению позиций одной из сторон.

Социально-экономические данные, обработанные в свете учета половых различий, свидетельствуют, например, о том, что в среднем мужчины располагают более высокими доходами по сравнению с женщинами и что женщины оказываются в невыгодном положении в результате осуществления своих социальных ролей и неадекватной оценки этих ролей в обществе. Однако в случаях, когда мужчины оказываются в невыгодном социально-экономическом положении (например, более ранняя мужская смертность), гендерный анализ высветит также и подобные факты.

Реальное положение мужчин и женщин может быть различно как вследствие пола (биологических различий), так и вследствие гендерных особенностей (социальных различий). Система мер, программа, законодательство, разработанные без учета этих различий, могут не соответствовать интересам женщин и мужчин. Такой политический курс не способен оказать нужного воздействия, а значит, не может быть социально достаточным и достоверным.

Существуют различные способы применения гендерного анализа на практике. На международном уровне Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, Международная организация труда подготовили руководства по гендерному анализу, опубликовали заявления по гендерному анализу. Правительства многих стран (например, Канады, Новой Зеландии, Норвегии и др.) выпустили инструкции по гендерному анализу.

Источники:

Информационный портал «Женщина и общество».  
<http://www.owl.ru/win/books/easygender/index.htm>

Разработка гендерной статистики: практическое пособие. – Женева, 2010. – Режим доступа: [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Developing\\_Gender\\_StatisticsRUS.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/Developing_Gender_StatisticsRUS.pdf).

Словарь гендерных терминов / Под ред. А. А. Денисовой. – Региональная общественная организация «Восток-Запад: Женские Инновационные Проекты». – М.: Информация XXI век, 2002. – 256 с. [www.gender.academic.ru/](http://www.gender.academic.ru/)

Шведова Н. А. Просто о сложном: гендерное просвещение. Пособие / Шведова Н. А. – М.: Актива, 2002

### Исходные данные:

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, 220004, г. Минск, пр. Победителей, 23/2, тел.: (+375 17) 306–37–87, факс: (+375 17) 306–38–84, e-mail: [press@mintrud.gov.by](mailto:press@mintrud.gov.by), сайт: [www.mintrud.gov.by](http://www.mintrud.gov.by)  
Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), 220030, г. Минск, ул. Красноармейская, 22 а, 5-й этаж, офис 75, тел.: (+375 17) 327–45–27, факс: (+375 17) 327–45–08, e-mail: [ivanko@unfpa.org](mailto:ivanko@unfpa.org), сайт: [www.unfpa.by](http://www.unfpa.by)

Тираж: 600 экз. Ответственная за выпуск – Павлина Иваново; контент-администратор – Любовь Проневич; корректор – Елена Иванюк. Все материалы данного Бюллетеня могут быть свободно использованы и перепечатаны (как частично, так и полностью) в электронных и печатных СМИ, в любых других информационных проектах и сообщениях. При использовании желательна, но не обязательна ссылка на данный Бюллетень или источники, указанные в материалах Бюллетеня.

**Электронная версия Бюллетеня размещена на сайте Министерства труда и социальной защиты, ЮНФПА и [www.ostanovinasilie.org](http://www.ostanovinasilie.org):**

[www.mintrud.gov.by/ru/gendernaya-politika](http://www.mintrud.gov.by/ru/gendernaya-politika)  
<http://unfpa.by/ru/resources/gendernoe-ravenstvo/byulleten-gendernoe-ravenstvo/>

[http://ostanovinasilie.org/дополнительная\\_информация/](http://ostanovinasilie.org/дополнительная_информация/)